



---

Aika 18.11.2025, klo 16:00 - 20:09

Paikka Vihikari 10, 1. krs., Aurora

**Käsitellyt asiat**

**§ 60 Muistion tarkastajan valinta**

**§ 61 Ajankohtaiset asiat**

**§ 62 Paikalliset sopimukset tasopalkkajärjestelmän palkkaryhmien C-tason yläpuolisista tasoista / KVTES ja OVTES osio G**

**§ 63 Talousarvio 2026 ja tytäryhtiöiden talousarviot 2026**

**§ 64 Talouden seuranta 10/2025**



---

Saapuvilla olleet jäsenet

Ahti Tahkola, puheenjohtaja  
Kari Ahola  
Meri Autio  
Pia Hanski  
Kaisu Juvani  
Ville Miettunen, varajäsen  
Simo Tolonen

Muut saapuvilla olleet

Tiina Orkamaa, taloussihteeri, sihteeri  
Ulla Korvela, Kiinteistö Oy Kempeleenkartano toimitusjohtaja, poistui 17:00  
Juho Leppänen, talousjohtaja  
Hannu Roikola, Kempeleen Vesihuolto Oy toimitusjohtaja, poistui 17:00  
Outi Udelius, henkilöstöpäällikkö, poistui 16:19

Poissa

Asko Alasalmi  
Jarmo Haapaniemi, valtuuston pj  
Elmer Hakala, nuorisovaltuuston edustaja  
Sari Janatuinen  
Essi Nättinen  
Antti Ollikainen

Allekirjoitukset

Ahti Tahkola  
Puheenjohtaja

Tiina Orkamaa  
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Kempeleen kunta 23.11.2025 klo 22:54.  
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

25.11.2025

25.11.2025

Ahti Tahkola

Simo Tolonen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 25.12.2025.





---

**§ 60**

**Muistion tarkastajan valinta**

Resurssivaliokunta valitsee muistiontarkastajan tarkastamaan tästä kokouksesta laadittavan muistion.

**Resurssivaliokunta (18.11.2025):**

Resurssivaliokunnan muistion tarkastaa puheenjohtajan lisäksi Simo Tolonen.



---

**§ 61**

**Ajankohtaiset asiat**

- Ei ajankohtaisia asioita.



---

§ 62

**Paikalliset sopimukset tasopalkkajärjestelmän palkkaryhmien C-tason yläpuolisista tasoista / KVTES ja OVTES osio G**

244Dno-2025-941

Valmistelija / lisätiedot:

Outi Udelius, henkilöstöpäällikkö, outi.udelius@kempele.fi

Kunta-alan neuvotteluosapuolet KT, JAU, JUKO ja SOTE ovat sopineet KVTESin sekä OVTES osio G tasopalkkajärjestelmästä joulukuussa 2024, siten että uusi järjestelmä on voimassa 1.2.2025 lähtien kuitenkin niin, että 31.1.2025 voimassa ollutta palkkauslukua ja liitteitä on voitu noudattaa 30.9.2025 saakka. Uusi palkkausjärjestelmä on otettava kunnissa käyttöön viimeistään 1.10.2025 alkaen. Kempeleen kunnassa tasopalkkajärjestelmä on otettu käyttöön 1.10.2025.

Tasopalkkajärjestelmä on sitova ja se korvaa aikaisemman käytössä olleen tehtävän vaativuuden arviointijärjestelmän. Palkkausjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on luoda palkkaukseen rakenne, joka on läpinäkyvä, oikeudenmukainen ja kannustava. Tasopalkkajärjestelmä perustuu osaamisen ja vastuun tasokriteereihin, jotka on määritelty sopimuksen palkkaliitteissä. Tasoja on määritelty valtakunnallisesti palkkaryhmittäin kolme (A, B ja C). Kukin työnantaja on tehnyt valtakunnallisten tasokriteerien tueksi tarkentavat tasokuvaukset ja tasokriteerit. Palkkaryhmien ulkopuolisten palkkaukseen on tasopalkkamallissa oma suositus.

Valtakunnallisesti sovittujen tasojen lisäksi paikallisesti voidaan sopia C:n yläpuolisista tasoista (esim. D, E ja F), jos sopimiselle on osaamisen ja vastuun määrittelemiseen liittyvä perusteltu syy, esim. niin suuri kirjo tehtävien sisällössä ja vaativuustasoissa, ettei kolme tasoa kaikissa tilanteissa riitä. C-tason yläpuolisista tasoista täytyy tehdä paikalliset sopimukset palkkaryhmittäin.

Kempeleen kunnassa C-tason yläpuolisia tasoja on tarpeen muodostaa kolmeen KVTESin palkkaryhmään sekä yhteen OVTESin osio G palkkaryhmään. Paikalliset sopimukset koskevat seuraavia palkkaryhmiä:

**KVTES**

- 5KOU54 varhaiskasvatuksen lastenhoitaja
- 5KOU45 varhaiskasvatuksen kasvatustehtävät (vailla kelpoisuutta oleva varhaiskasvatuksen opettaja)
- 5KOU62 koulun ohjaustyön ammattitehtävät

**OVTES osio G**

- 451044, 450044 varhaiskasvatuksen opettaja



---

Paikallisessa sopimuksessa sovitaan ko. palkkaryhmän C-tason yläpuolisista tasoista ja sopimuksesta tulee käydä ilmi sopijaosapuolet, peruste lisätasojen tarpeelle, sopimuksen voimassaoloaika sekä irtisanomislauseke.

### **Päätöksen peruste**

Hallintosäännön 8 luku 2 §:n 4. kohdan mukaan kunnanhallitus päättää virka- ja työehtosopimuksen tekemisestä kunnallisen työmarkkinalaitoksen valtuutuksen nojalla.

### **Resurssivaliokunta (18.11.2025):**

Resurssivaliokunta merkitsee henkilöstöpäällikön esittelyn tasopalkkajärjestelmän paikallissopimuksista tiedoksi ja ohjaa hyväksymään esitetyt paikallissopimukset.



---

§ 63

**Talousarvio 2026 ja tytäryhtiöiden talousarviot 2026**

244Dno-2025-800

Valmistelija / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Kempeleen Vesihuolto Oy:n ja Koy Kempeleenkartanon toimitusjohtajat saapuvat pykälän alkuun esittelemään talousarvionsa ja tavoitteet vuodelle 2026.

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kempeleen kunnan yksiköt ovat arvioineet ensi vuoden talousarvionsa ja ne on koostettu koko kunnan talousarvioksi vuodelle 2026. Talousarvio 2026 on noin -0,7 milj. euroa alijäämäinen ja tilikauden tulos talousarviossa on -1,4 milj. euroa alijäämäinen.

Toimintatuotot ovat 10,6 milj. euroa ja ne pienenevät muutetusta talousarviosta 2025 n. -8,4 %:a (1 milj. euroa). Toimintatuottojen lasku johtuu pääasiassa maanmyyntivoittojen pienemisestä. Ulkoisia toimintakuluja on 79,2 milj. euroa ja ne kasvavat vain 0,9 % (0,7 milj. euroa). Toimintakulut kasvavat vain 0,9 %:a (0,7 milj. euroa) edellisen vuoden muutetusta talousarviosta. Toimintakulujen kasvu on erittäin alhainen, kun sitä vertaa keskimääriäisiin Kempeleen kasvuprosentteihin aiemmilta vuosilta. Alhaista toimintakulujen kasvua selittää talousarvioon esitetyt talouden sopeutustoimet ja lisäksi kunnan kasvun ja siitä johtuvan palvelutarpeen hidastuminen. Talousarvion toimintakulujen kasvu on kunnanhallituksen asettaman raamin mukainen.

Verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä 52,9 milj. euroa. Verotulot kasvavat 4,8 %:a (2,4 milj. euroa), mikä on kohtuullisen hyvä kasvuprosentti ottaen huomioon kansallisen talous- ja työllisyystilanteeseen. Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän n. 24 milj. euroa. Valtionosuuksien kehitys on jäämässä kohtuullisen heikoksi, sillä valtionosuudet kasvaisivat vain 2,7 %:a (0,6 milj. euroa). Heikkoa kasvua selittää keväällä maan hallituksen kevään kehysriihessä tekemä valtionosuuksien 75 milj. euron leikkaus, jonka vaikutus Kempeleen kunnalle oli n. 0,5 milj. euroa.

Vuodelle 2026 investointeja on leikattu merkittävästi talouden sopeutustoimena ja niitä on yhteensä 9,5 milj. euroa. Maanmyyntituloja arvioidaan kertyvän 2,9 milj. euroa.





Uuden lainan nostoon varaudutaan 10,5 milj. eurolla ja vanhoja lainoja lyhennetään 7,5 milj. euroa. Lainakanta kasvaa näin vain 3 milj. euroa, mikäli koko lainannostovaltuutus käytettäisiin. Lainakanta olisi vuoden lopussa n. 5500 euroa /asukas ja se kasvaisi n. 150 eurolla per asukas. Lainat ja vuokravastuut olisi vuoden lopussa 7600 euroa/asukas. Lainakannan kasvu olisi näin edellisvuosia pienempi johtuen pääasiassa investointin sopeuttamisesta nykyiseen taloustilanteeseen.

Suunnitelmavuodet 2027 ja 2028 ovat myös alijäämäisiä, mutta niiden arviointiin liittyy suurta epävarmuutta mm. mahdollisesti voimaan tulevan valtionosuusuudistuksen vuoksi. Suunnitelmavuosina mm. lukion rakentaminen nostaa investointien kokonaismäärään, minkä seurauksena velkamäärän arvioidaan kasvavan suunnitelmavuosina.

#### **Resurssivaliokunta (18.11.2025):**

Resurssivaliokunta kiittää Kiinteistö Oy Kempeleenkartanon ja Kempeleen Vesihuolto Oy:n toimitusjohtajia esityksistä ja merkitsee esitykset tiedoksi. Resurssivaliokunta on tyytyväinen tytäryhtiöiden toimintaan.

Resurssivaliokunta kävi keskustelua talousarviosta 2026 ja ohjaa, että talousarvio 2026 hyväksytään ja esittää yksimielisesti seuraavia muutoksia:

- Kempele-lisää ei lakkauteta
- esioppilaiden koulukuljetuksen kilometrirajaa ei nosteta
- asiakasmaksuja tulee tarkastella ja korottaa tarpeen mukaan niissä yksiköissä, joissa se on mahdollista esimerkiksi virkistysuimala Zimmarissa (aikuisten lippujen ja ulkopaikkakuntalaisten ryhmähintojen korotus)
- pientalojen tonttitarjontaa (3-5 tonttia) tulee lisätä asukasmäärän kasvun takaamiseksi Kempeleessä
- pitkän ajan tavoitteena lainanhoitokatteen tulisi olla yli 1, mikä tarkoittaa, että tulorahoitus riittää lainanhoitokuluihin.

#### **Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:**

Resurssivaliokunnassa esitettiin myös, että avoimen varhaiskasvatuksen toimintaa ei supistettaisi.



---

**§ 64**

**Talouden seuranta 10/2025**

244Dno-2025-234

Valmistelija / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

**Liitteet**

1 Talouden seuranta 102025.pdf

Lokakuun lopussa talous on 0,4 milj. euroa ylijäämäinen. Tilanne on 1,8 milj. euroa parempi kuin viime vuonna vastaavaan aikaan. Parempaa tilannetta selittää vuodelle 2025 tehty kunnallisveron korotus sekä toimintakulujen maltillinen kehitys ja keväällä toteutunut poikkeuksellisen suuren yritystontin myynti.

Toimintakulut ovat alittaneet muutetun talousarvion kokonaisuutena n. 1,6 milj. eurolla toteumaprocentin ollessa 81,4 %. Toimintakulut ovat alittuneet kaikissa prosesseissa. Alitukset ovat teknisissä palveluissa n. 0,6 milj. euroa, sivistys- ja vapaa-aikapalveluissa 0,3 milj. euroa, varhaiskasvatuksessa 0,4 milj. euroa ja hallintopalveluissa 0,1 milj. euroa. Toimintakulut ovat kasvaneet kokonaisuutena 6,2 %:a viime vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Toimintatuotot ovat alittaneet talousarvion tasaisen toteuman 0,3 milj. eurolla.

Verotulot ovat alittaneet talousarvion tasaisen toteuman n. 0,4 milj. eurolla. Verotulot ovat kasvaneet merkittävästi, n. 11,7 % (4,4 milj. euroa) johtuen vuodelle 2025 tehdystä tuloveroprocentin korotuksesta. Valtionosuudet ovat talousarvion mukaiset ja ne ovat kasvaneet 4,8 % (0,9 milj. euroa).

Investointeja on kertynyt 17,7 milj. euroa, mikä on noin 66,3 %:a koko vuodelle arvioiduista investoinneista. Investoinneissa ei ole ylityksiä. Vuoden aikana on nostettu pitkäaikaista lainaa 10 milj. euroa ja lyhytaikaista lainaa lisää 6,5 milj. euroa syyskuun loppuun mennessä.

**Resurssivaliokunta (18.11.2025):**

Resurssivaliokunta merkitsee talouden seurannan 10/2025 tiedoksi ja on tyytyväinen tämänhetkiseen taloustilanteeseen kunnan eri yksiköissä.



---

## **Muutoksenhakukielto**

§62, §63, §64

## **Muutoksenhakukielto**

### **Muutoksenhakukiellon peruste**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työsopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 42c §)